

**DONADO POR**  
**Alejandro Martínez Caballero**

## **INDICE**

	<u>Pág.</u>
<b>Prólogo a la edición española .....</b>	13
<b>Prólogo a la nueva edición .....</b>	19
<b>Prólogo.....</b>	21
<b>Bibliografía general .....</b>	25
<b>Abreviaturas .....</b>	31

### **PRIMERA PARTE** **PREMISAS GENERALES**

#### **CAPITULO I**

#### **LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS:**

<b>PERFILES HISTORICOS Y SOCIOLOGICOS.....</b>	37
1. Significado cultural de “administración” .....	37
2. Administración actividad, administración organización.....	39
3. Hechos administrativos de las colectividades.....	40
4. Las administraciones públicas en los ordenamientos generales del mundo antiguo .....	42
5. Las administraciones públicas en los ordenamientos generales de la Edad Media europea.....	45
6. Formación de los Estados y de los tipos estructurales de administraciones públicas .....	47
7. Tipo estructural de normativa común .....	50
8. Tipo estructural de normativa pública: Formas del siglo XVIII....	53
9. Continúa: El Estado de derecho administrativo .....	58
10. La ciencia del derecho administrativo y la ciencia de la administración en el siglo XIX. ....	61

<b>CAPITULO II</b>	
<b>ADMINISTRACION Y DERECHO ADMINISTRATIVO EN LOS SIGLOS XIX Y XX .....</b>	<b>65</b>
11. Administración estatal y división de poderes .....	65
12. La administración pública en el Estado del siglo XIX.....	66
13. La ciencia del derecho administrativo en el Estado burgués .....	69
14. La teoría formal-sustancial.....	74
15. El surgimiento del Estado de pluralidad de clases .....	76
16. La teoría del gradualismo.....	79
17. Las teorías del pluralismo y del realismo.....	82
18. Las administraciones públicas contemporáneas .....	84
19. Las ciencias de estudio de los hechos administrativos .....	89

**SEGUNDA PARTE**  
**TEORIA DE LA ORGANIZACION**

**SECCION I**  
**NOCIONES GENERALES**

<b>CAPITULO I</b>	
<b>ASPECTOS CONSTITUCIONALES .....</b>	<b>95</b>
20. Administración estatal, función de dirección y poder gubernativo....	95
21. Poder gubernativo y poderes administrativos .....	99
22. La función administrativa: teoría y enfoques.....	100
23. La distribución entre los distintos poderes de la actividad de tutela singular de los intereses públicos .....	102
24. Funciones no administrativas atribuidas al poder administrativo..	106
25. A la búsqueda de la “función administrativa” .....	107
26. El principio de legalidad .....	110
27. Principios de acceso a la justicia, de imparcialidad y de regularidad..	112
28. Principios de garantía y de organización .....	115
<b>CAPITULO II</b>	
<b>NOCIONES BASICAS .....</b>	<b>117</b>
29. Ambito de la organización .....	117
30. Los ordenamientos jurídicos .....	118

	Pág.
31. Organización y ordenamiento .....	122
32. Estado-ente y Estado-colectividad .....	122
33. Grupos y ordenamientos particulares.....	125
34. Fórmulas organizatorias y normas organizativas .....	127
35. Heterogeneidad de los intereses públicos .....	129
36. Identificación y clasificación de los intereses.....	132
37. Centros de referencia .....	134

## SECCION II LAS ESTRUCTURAS ORGANIZATIVAS

### CAPITULO III

<b>LAS FIGURAS SUBJETIVAS .....</b>	<b>137</b>
-------------------------------------	------------

38. Noción de figura subjetiva .....	137
39. Figuras subjetivas en los ordenamientos generales.....	139
40. Las imputaciones jurídicas.....	142
41. El oficio subjetivo (“ <i>munus</i> ”) .....	144
42. El oficio objetivo (“ <i>officium</i> ”) .....	147
43. Las personas jurídicas .....	151
44. Esquemas organizativos y oficios funcionales.....	156
45. Oficios y órganos .....	158
46. Las imputaciones formales (órgano y representante).....	161

### CAPITULO IV

<b>LA ORGANIZACION DEL ESTADO.....</b>	<b>165</b>
--	------------

47. Líneas organizativas del Estado-ente .....	165
48. Caracteres particulares de los órganos del Estado .....	168
49. La distribución de las potestades y los órganos administrativos.....	171
50. Organos auxiliares e independientes.....	173
51. Los ordenamientos organizativos.....	177
52. Los ordenamientos sectoriales .....	181
53. Los “ <i>munera</i> ” públicos en el derecho vigente .....	184

**CAPITULO V****ENTES PUBLICOS Y DE RELEVANCIA PUBLICA..... 189**

54. Historia de los entes públicos desde el siglo pasado a hoy .....	189
55. Desarrollo de la teoría de los entes públicos.....	193
56. Sucedáneos del ente público y clasificaciones.....	197
57. Entes públicos independientes .....	200
58. Las regiones .....	202
59. Los poderes locales .....	206
60. Asociaciones públicas .....	210
61. Entes auxiliares: a) entes instrumentales .....	210
62. b) entes de servicios .....	213
63. c) entes de disciplina de sector.....	216
64. d) entes públicos empresariales.....	219
65. Autonomía normativa y autarquía.....	222
66. Entes de interés público .....	224
67. Entes subvencionados .....	226
68. Sociedades con accionariado público .....	229

**CAPITULO VI****OFICIOS Y ORGANOS..... 237**

69. Atribución y competencia .....	237
70. Clasificación de los oficios .....	241
71. Oficios con autonomías particulares .....	243
72. Administraciones autónomas .....	244
73. Organos-empresas .....	247
74. Organos con personalidad jurídica.....	251
75. Organos de gestión patrimonial .....	254
76. Oficios de gestión contable .....	255
77. Consorcios.....	257
78. Comités .....	259

**CAPITULO VII****LOS TITULARES DE LOS OFICIOS..... 261**

79. Figuras de titularidad de los oficios .....	261
80. Relación orgánica y relación de servicio .....	262

## INDICE

	<u>Pág.</u>
81. Oficios y titulares profesionales.....	263
82. La persona jurídica como titular de un oficio .....	266
83. La empresa como titular de un oficio (oficio en concesión).....	267
84. Oficios y titulares honorarios .....	271
85. El oficio colegial .....	274
86. Oficios extraordinarios.....	278
87. Representantes .....	280
88. El funcionario de hecho .....	281

### **CAPITULO VIII**

#### **FORMULAS DE ORGANIZACION Y RELACIONES**

#### **ORGANIZATIVAS..... 285**

89. Relaciones interórganicas .....	285
90. Representación y representatividad .....	286
91. Centralización, descentralización, desconcentración.....	289
92. Autogobierno .....	292
93. Autonomía política.....	294
94. Supraordenación, jerarquía, codependencia.....	296
95. Dirección, conexión .....	299
96. Auxiliareidad, ejecución .....	302
97. Equiparación, coordinación .....	303
98. Avocación y delegación .....	306
99. Asistencia, interinidad, figuras atípicas .....	309
100. El control.....	310

### **SECCION III**

#### **LA ACTIVIDAD ORGANIZATIVA**

### **CAPITULO IX**

#### **SISTEMATICA ..... 317**

101. Identificación de la actividad organizativa .....	317
102. Potestad organizativa .....	319
103. División entre potestad legislativa y potestad organizativa .....	322
104. Reglamentos organizativos estatales.....	324
105. Estatutos y reglamentos de entes públicos.....	328
106. Actos organizativos individuales .....	331
107. Objetivos de la actividad organizativa .....	334

	<u>Pág.</u>
<b>CAPITULO X</b>	
<b>OFICIOS Y ACTIVIDAD DE LOS OFICIOS.....</b>	<b>335</b>
108. Institución y constitución de los oficios.....	335
109. Modificación y supresión de los oficios .....	338
110. La llamada sucesión entre oficios .....	339
111. Acuerdos organizativos.....	343
112. Contratos de servicio.....	347
113. Actividad de los oficios.....	349
<b>CAPITULO XI</b>	
<b>EL PERSONAL.....</b>	<b>351</b>
114. Problemas jurídicos del personal y tipos de relación.....	351
115. La burocracia.....	355
116. Empleo público .....	359
117. Acceso a las carreras públicas: principios de igualdad y de concurso	362
118. Constitución, modificación y extinción de la relación .....	366
119. Caracteres generales de la relación .....	369
120. Relación laboral pública regulada por normas de derecho privado..	373
121. Relación laboral t�mporal .....	375
122. Otros tipos de relación laboral pública .....	377
123. Expertos y profesionales “del exterior” .....	379
<b>CAPITULO XII</b>	
<b>LOS MEDIOS.....</b>	<b>383</b>
124. Cuadro de la materia .....	383
125. Nociones generales sobre los presupuestos .....	385
126. El presupuesto del Estado: evolución histórica.....	387
127. Ley financiera, de presupuestos, de presupuestos plurianuales .....	391
128. Ejercicio financiero .....	395
129. Problemas del presupuesto.....	398
130. El gasto.....	400
131. Rendición general de cuentas.....	402
132. El presupuesto y los gastos de otros entes públicos.....	406
133. Disciplina de los gastos del sector público ampliado .....	407
134. Controles financieros, contables y de gestión.....	411